

Vocación productiva y realidad productiva territorial: el caso de la Provincia de Arauco, Chile, 2021

Productive vocation and territorial productive reality: the case of the province of Arauco, Chile, 2021

Esau Figueroa Silva ¹, Javier León Aravena ²

¹Universidad del Bío-Bío, Observatorio Laboral de la Región del Biobío. Chile

²Universidad del Bío-Bío, Académico Trabajo Social. Chile

Recibido: 31/10/2022

Aceptado: 10/12/2022

RESUMEN

La vocación productiva territorial, concebida como el conjunto de aptitudes, disposiciones y potencialidades productivas que presentan los habitantes de un territorio, es un área de trabajo relativamente poco explorada y provista de importantes potencialidades de desarrollo, resultando interesante estudiar sus conceptos en contextos provistos de contradicciones económicas, sociales y/o ambientales. Para ello se propone el caso de la Provincia de Arauco, en Chile, territorio clasificado como zona de rezago económico debido a sus problemas de pobreza y conectividad, aun cuando alberga a una de las actividades productivas más relevantes del país, como es la industria forestal. De este modo, el presente artículo plantea como objetivo explorar la vocación productiva presente en la Provincia de Arauco y su relación con la realidad productiva allí presente. El trabajo se realiza con un enfoque cualitativo, basado en datos secundarios contenidos en los Planes de Desarrollo Comunes de siete comunas del territorio, analizándose las visiones, misiones, imágenes objetivo y objetivos de desarrollo productivo. El hallazgo principal es la identificación de un desajuste entre la estructura productiva de gran escala (forestal) y la vocación productiva territorial (orientada al turismo local sustentable). Concluimos que esto ayuda a explicar la persistencia en indicadores de pobreza, exclusión y vulnerabilidad en esta provincia. El estudio está limitado por las características de los instrumentos estudiados, al tiempo que en ello radica su originalidad.

PALABRAS CLAVE: Vocación productiva, territorio, Provincia de Arauco, sectores productivos, Pladecos.

ABSTRACT

The territorial productive vocation, conceived as the set of aptitudes, dispositions and productive potentialities that the inhabitants of a territory present, is a relatively little explored area of work and provided with important development potentialities, being interesting to study its concepts in contexts provided with economic, social and/or environmental contradictions. For this, the case of the Province of Arauco, in Chile, is proposed, a territory classified as a lag economic area due to its problems of poverty and connectivity, even when it houses one of the most important productive activities in the country, such as the forestry industry. In this way, the present article aims to explore the productive vocation present in the Province of Arauco and its relationship with the productive reality present there. The work is carried out with a qualitative approach, based on secondary data contained in the Communal Development Plans of seven communes of the territory, analyzing the visions, missions, objective images and objectives of productive development. The main finding is the identification of a mismatch between the large-scale productive structure (forestry) and the territorial productive vocation (oriented to sustainable local tourism). We conclude that this helps to explain the persistence in indicators of poverty, exclusion and vulnerability in this province. The study is limited by the characteristics of the instruments studied, while its originality lies in this.

KEY WORDS: Vocation productive, territory, Provincia of Arauco, productive sectors, Pladecos.

AUTOR CORRESPONDIENTE: Esau Figueroa Silva. Sociólogo, Doctor en Ciencias Sociales. Coordinador Observatorio Laboral Región del Biobío, Concepción, Chile. **Email:** efigueroa@ubiobio.cl

CONTRIBUCIÓN DE LOS AUTORES: Esau Figueroa Silva: realizó la recopilación y análisis de los datos, además de trabajar en la estructuración del artículo. Javier León Aravena: contribuyó en la redacción del manuscrito, elaboración marco teórico y conclusiones y participó en la revisión final del mismo.

FUENTE DE FINANCIAMIENTO: proyecto UBB N° 2250321 IF/R

CONFLICTO DE INTERÉS: Los autores declaran no tener conflictos de interés.

INTRODUCCIÓN

Si bien existe un amplio desarrollo de estudios sobre el territorio como fenómeno social y político, el concepto de vocación productiva territorial no ha sido tan profusamente explorado. En Latinoamérica este ha sido definido como el conjunto de aptitudes, disposiciones y potencialidades, identitarias y materiales de una sociedad dentro de un territorio determinado, articuladas con los deseos y acuerdos mínimos a los que llegan los actores que allí habitan respecto de los procesos económico-productivos a impulsar (Restrepo, 2020; Alfonso et al., 2016; De la Vega et al., 2009). La identificación y concreción de la vocación productiva de un territorio facilitaría su desarrollo (en términos económico-laborales), mientras que la falta de coherencia entre esta y las actividades productivas que en él se llevan a cabo podría incidir en efectos negativos en su progreso, generando pérdida de recursos, conmutación y retraso económico (Soza-Amigo et al., 2018). Dicho planteamiento se presenta como un desafío en un contexto post-neoliberal (Cumbers y Paul, 2020) caracterizado por una creciente conflictividad entre lo social/territorial/ambiental y el extractivismo económico (Bolados, 2016; Stamm y Aliste, 2014). Esto evoca situaciones donde las penetraciones de actividades ajenas a lo local provocan tensiones y readecuaciones sociales (Calderón et al., 2013).

Un caso interesante es el de la Provincia de Arauco en Chile, territorio provisto de indicadores de ocupación y escolaridad menores a la media del país y que presenta un alto nivel de aislamiento, desempleo y retraso económico (PLAMET Arauco, 2020). Esto ha llevado a clasificarla como zona de rezago, definida así por al menos dos de tres condiciones: la mitad o más de sus comunas deben figurar entre las 100 más pobres del país; estar entre el 30% más pobre de la región; o presentar más de un 10% de localidades en condición de aislamiento (SUBDERE, 2017). Llamativamente, entre sus actividades económicas destaca el desarrollo de la industria forestal, segundo sector productivo y exportador a nivel país (Farris y Martínez-Royo, 2019), proveedora de aproximadamente un 17,2% del empleo en Arauco (Encuesta Nacional de Empleo, 2021) y cuestionada por su expansionismo extractivo, la escasa diseminación de valor agregado y su impacto ambiental (Grosser-Villar y Carrasco-Henríquez, 2019; Farris y Martínez-Royo, 2019). Ante ello ¿Cuál será la vocación productiva de la Provincia de Arauco? y ¿Cómo ella se articulará con el desarrollo de las principales actividades productivas del territorio, incluida la forestal? El objetivo de este artículo es explorar la vocación productiva de la Provincia de Arauco y su relación con la realidad productiva allí presente. Para ello proponemos una metodología cualitativa, original, replicable y basada en un análisis de los documentos denominados Planes de Desarrollo Comunes (PLADECOS) de las comunas adscritas.

La vocación productiva territorial puede ser entendida como el conjunto de aptitudes, disposiciones y potencialidades, identitarias y materiales, que posee una sociedad dentro de un territorio, articulado con los deseos y acuerdos mínimos a los que llegan quienes allí habitan en cuanto a los procesos productivos que desean impulsar (Restrepo, 2020; Alfonso et al, 2016; De la Vega, et al, 2009). Con esto apuntamos a la territorialidad en tanto proceso que cualifica la acción de los actores que habitan o se desenvuelven dentro de un contexto determinado (Haesbert,

2011; Harvey 2018). Estos procesos dan como resultado un stock de capital social y capacidades endógenas del desarrollo (Putnam, 1993; Boisier, 1999; Vázquez-Barquero, 2000), pudiendo interpretarse como un proyecto socio-político sobre la dirección en las decisiones dentro de una comunidad o colectivo territorial con impacto en la economía local. En este sentido, la definición de una vocación productiva no es ajena a los consensos y los conflictos en torno a intereses que los agentes del territorio representan, siendo la gestión de políticas públicas en el territorio un factor determinante para articular las racionalidades que dividen a los agentes locales de los globales (Sousa, 2004). Es justamente esta distinción en el espacio de lo productivo-local lo que puede dificultar una armonización entre la idea de vocación productiva y la implementación real de los procesos, muchos de los cuales terminan en conflictos que colisionan lo social/territorial/ambiental con el extractivismo económico (Bolados, 2016; Stamm y Aliste, 2014).

Esto ha generado una discusión central tendiente a organizar nuevas formas de desarrollo económico local y sustentable, cuya base esté en la articulación de procesos identitarios territoriales junto a las capacidades productivas desde una perspectiva de ecología política, entendida como la idea de una economía intersectada por valores y culturas (Martínez-Alier, 2009). Así, la necesidad de validar las identidades productivas se convierte en una prioridad para avanzar hacia una economía que permita integrar en sus cuentas factores que hasta ahora eran considerados externalidades, tales como el uso del agua, la degradación de la tierra, la conservación de ecosistemas debilitados, la salud de la población, etc. Es en ese sentido que el concepto de vocación productiva territorial emerge como perspectiva provista de utilidad, pudiendo preguntarnos por la potencial armonización entre las identidades y necesidades locales frente a los intereses globales. Más aun en aquellos territorios provistos de potencialidades productivas, pero también aquejados por altos niveles de pobreza y otros problemas sociales.

La Provincia de Arauco pertenece a la Región del Biobío, en la zona centro-sur de Chile. Sus límites naturales son la costa del océano Pacífico y la Cordillera de Nahuelbuta. Posee una población de 166.087 habitantes, siendo un 24% de tipo rural y un 28% de ascendencia indígena (mapuche) (Instituto Nacional de Estadísticas, 2017; Gobierno Regional del Biobío, 2018; Anteproyecto Regional de Inversiones, 2021). Políticamente está conformada por 7 comunas: Arauco, Curanilahue, Los Álamos, Lebu, Cañete, Tirúa y Contulmo, varias de las cuales presentan importantes niveles de pobreza absoluta y multidimensional, estimándose este indicador territorial en un 14,8%, mayor al 12,3% registrado a nivel de la región (Anteproyecto Regional de Inversiones, 2021).

Entre sus potencialidades productivas encontramos el borde costero y sus caletas pesqueras, además de actividades de cultivo y crianza de animales. Posee lagos, la reserva nacional Isla Mocha y la cultura del pueblo mapuche con su artesanía, música y cosmovisión como recursos impulsores del turismo.

En cuanto a la industria forestal, esta se instaló en la provincia en la década de 1970, cubriendo las plantaciones de monocultivo la mayor parte de su superficie, registrándose en 2017 un total

de 265.658 hectáreas (68% superficie total), más del doble de la superficie de bosque nativo (112.823 hectáreas) (Corporación Nacional Forestal, 2017). Por otra parte, la población ocupada por este sector alcanza aproximadamente un 17,2%, constituyéndose en una actividad relevante en términos de empleabilidad (Encuesta Nacional de Empleo, 2021).

Cabe destacar que, dada su calidad de zona de rezago, en la Provincia de Arauco el Estado chileno ha invertido desde el año 2007 más de CLP \$120 mil millones en programas y subsidios. Ello con el objetivo de impulsar su desarrollo social y económico.

MATERIALES Y MÉTODOS

Este trabajo propone una estrategia metodológica para indagar en la vocación productiva de un territorio utilizando contenidos extraídos de los Planes de Desarrollo Comunal (PLADECOS) de las comunas de la Provincia de Arauco. Esto recogiendo el planteamiento de Fernández-Labbé (2020), quien postula la necesidad de implementar instrumentos de planificación y ordenamiento territorial que contribuyan a mitigar los efectos de desajuste entre actividades productivas y vocación territorial. Los PLADECOS son instrumentos de planificación estratégica (Ubilla y Villagas, 2017), de carácter obligatorio, aunque no normativo, y consignados en la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (Ley N° 18.695). En ellos se plasman las problemáticas, necesidades y potencialidades de las comunidades a través de la participación ciudadana y diversos insumos, buscando con ello construir una imagen objetivo que capte las aspiraciones de la comuna (Espinoza, 2010). Sus críticas apuntan a la necesidad de perfeccionar los mecanismos de participación (Orellana et al., 2016), destacando el involucramiento de los gobiernos locales y las orientaciones que ofrecen estos instrumentos en función de criterios geográficos, identidad comunal y vocación productiva (Espinoza, 2010). El principal desafío sería entonces como incorporar las aspiraciones de cada unidad territorial (Orellana et al., 2016).

Los PLADECOS fueron descargados de la web de los municipios en cuestión y/o solicitados directamente a las reparticiones municipales encargadas, procediéndose a identificar y analizar sus apartados dedicados a la visión de futuro, imagen, misión y los objetivos de desarrollo. Los tres primeros emergen como componentes discursivos vinculados a la construcción de la situación que los actores desean alcanzar, mientras que los objetivos de desarrollo corresponden un listado concreto de iniciativas económico-productivas de tipo estratégico (SUBDERE, 2009; Ruz et al., 2014).

Este trabajo fue realizado el primer semestre de 2021. Los PLADECOS de cada una de las siete comunas de la provincia han sido considerados como las unidades de estudio, determinándose como arco temporal los planes vigentes entre 2014 y 2020.

Considerando el carácter subjetivo de los apartados de imagen, visión y misión presentes en los PLADECOS, su tratamiento utilizó un diseño emergente de tipo inductivo (Flores, 2009; Díaz, 2018), el cual no depende de categorías preestablecidas, sino una serie de hallazgos identificados a través de un proceso de clasificación y taxonomía que dan pie a categorías emergentes

inferibles (Arbeláez & Onrubia, 2014). Se trató de un solo corpus conformado por todos los extractos correspondientes a las imágenes, visiones y misiones, revisados exhaustivamente hasta identificar elementos comunes que dieron paso a categorías emergentes.

La vocación productiva territorial apunta a las características productivas destacadas por las comunidades que habitan un territorio, aludiendo a la predisposición declarada que posee una localidad de enfocar su desarrollo a través de la articulación entre condiciones, capacidades, producción y comercialización (Saravia y Camargo, 2012). Para lograr abordar esto en términos empíricos, se partió distinguiendo lo que podemos entender como vocación productiva aparente y lo que es vocación productiva real, concibiéndose la primera como la existencia de condiciones locales de producción pero que no son acompañadas de un mercado que permita aumentar los ingresos; la segunda, en tanto, alude a la óptima combinación de capacidades locales para su producción y efectiva comercialización (Saravia y Camargo, 2012). Se asume, por tanto, que la vocación productiva de un territorio no necesariamente se corresponde con su actividad económicamente más rentable, pudiendo ser incluso de una forma de trabajo arraigada en la tradición de las comunidades.

Los objetivos de desarrollo fueron tratados a través de un análisis de contenido temático cuantitativo, identificándose las menciones explícitas de los objetivos a diversos sectores productivos relevantes a nivel provincial. Las unidades de significación correspondieron a las frases que contuvieran explícitamente planteamientos referidos a modos de producción o desarrollo vinculados con algún sector económico-productivo en particular (a través de la idea de actividades que calzaran dentro de estos sectores). Estas unidades fueron clasificadas y agrupadas en función de cuatro categorías preestablecidas y elaboradas a partir de los planteamientos previamente expuestos de Saravia y Camargo (2012) como se observa en la tabla 1.

Tabla 1: Categorías de análisis para objetivos de desarrollo.

Categoría	Definición	Cómo identificar
Actividades provistas solo de condiciones	Actividades que solo se constituyan como potenciales fuentes productivas, quienes son destacadas por los discursos como una meta hacia la cual avanzar en beneficio del territorio.	En presencia de argumentos que destaquen cualidades o bondades de sectores a potenciar pero que aún no cuentan con condiciones concretas de producción en el territorio, pero que, o cuentan con los recursos naturales o humanos suficientes para ser desarrollada, o se desea impulsar de manera arbitraria por considerarse beneficioso para el crecimiento de la economía local.
Actividades provistas de condiciones y producción	Actividades que ya operan en los territorios, y que, sin embargo, no han sido potenciadas o aun no son relevantes en términos de desarrollo local. Son destacadas también como un horizonte hacia el cual avanzar.	En presencia de discursos o argumentos que destaquen alguna(s) actividad que ya esté presente en el territorio pero que aún no está consolidada o necesita de apoyo para un óptimo desarrollo.

Categoría	Definición	Cómo identificar
Actividades provistas de condiciones y capacidades de producción.	Actividades que además de operar en los territorios, están provistas de infraestructura, inversión y condiciones de adaptación o flexibilidad frente al entorno económico. Se constituyen como actividades o sectores consolidados en los territorios pero que aún son necesarios de insertar en mercados de mayor escala.	En presencia de discursos o argumentos que destaquen la presencia de actividades en el territorio provistas de capacidades productivas, tales como una infraestructura claramente definida (faenas, número de trabajadores, impacto en el empleo, etc.), inversión (mención de flujos de capitales) y adaptación (mención de cambios o fluctuaciones del sector frente a la coyuntura nacional-regional o inter-territorial). No obstante, estas condiciones, se debe aludir a la falta de articulación con mercados mayores o la necesidad de insertarlas en ellos.
Actividades provistas de condiciones, capacidades de producción y mercado objetivo.	Actividades que operan en los territorios, están provista de una producción visible, cuentan con capacidades de producción concretas y además se encuentran articulados con mercados de mayor escala o provistos de un dinamismo mayor (conectados con otros territorios vecinos, por ejemplo). Si bien son destacadas como consolidadas, aun así se busca fomentarlas a nivel territorial.	En presencia de discursos o argumentos que destaquen la presencia de actividades consolidadas en el territorio y que son relevantes no solo para la economía local sino también en otras escalas (ejemplo: el sector industrial aporta a la región...).

Fuente: elaboración propia basado en Saravia y Camargo, 2012.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El análisis de las visiones, misiones e imágenes dio lugar a cinco categorías emergentes, identificadas y descritas en 5 puntos. **a.- Desarrollo integral y sostenible del territorio, resultado de la articulación armónica de sectores productivos y medioambiente:** Se entiende que el desarrollo económico y bienestar de las comunidades debe acompañarse de sostenibilidad, para lo cual se hace un llamado a que todos los sectores productivos mencionados en los PLADECOS puedan articularse de forma armónica con su entorno (medioambiente). Así, las comunidades plantean una visión integrativa del crecimiento económico y conservación del medio natural. **b.- Implementación de servicios como indicador de desarrollo y calidad de vida:** La implementación de mayor cantidad y diversidad es una temática de alta importancia respecto de la imagen a lograr, aludiendo a un mejoramiento sustancial de la calidad de vida de las personas en tanto se logre contar con tal provisión y acceso. Considerando la situación de rezago del territorio y, por tanto, los problemas de conectividad y falta general de servicios, no debe resultar sorpresiva la importancia atribuida a esta problemática. **c.- Consideración de la identidad y la diversidad cultural y étnica del territorio:** La provincia de Arauco posee un componente étnico importante, sobre todo al sur del territorio (comunas Cañete, Tirúa y Contulmo), situación que releva la identidad y la diversidad cultural de las comunidades como uno de los factores centrales dentro de la

imagen a consolidar (De hecho, y a propósito de la diversidad, en Contulmo existe una importante influencia alemana). Es decir, cualquier meta de desarrollo integral no podría ser sustentable sin considerar dentro de su plan de consecución la diversidad de los habitantes del territorio.

d.- Explotación y conservación del patrimonio histórico y natural presente en los territorios:

Las comunas poseen patrimonios históricos y culturales variados, destacando los vinculados a la industria del carbón, la riqueza del borde costero y el legado material de la conquista española. Surge como imperativo el poder explotarlos de forma respetuosa y sustentable, siendo un recurso endógeno y provisto de gran potencial de desarrollo

e.- Turismo, factor de desarrollo territorial y eje articulador otros sectores provistos de potencial (patrimonio, historia, naturaleza, etnia, servicios, etc.): De todas las categorías y temas presentes en la revisión de imágenes, visiones y misiones de los PLADECOS de la provincia, el turismo es el que más destaca. No solo por el número de menciones explícitas, sino también por su papel con el resto de sectores productivos y metas planteadas, posicionándose como un eje articulador a través del cual es posible materializar gran diversidad de actividades y aprovechamiento de recursos territoriales (tabla 2).

Tabla 2: Sectores productivos identificados (número menciones) análisis de contenido cuantitativo de objetivos de desarrollo PLADECOS comunas Provincia de Arauco, Chile. Año 2021

	Total menciones	Sector más mencionado	Segundo sector	Tercer sector	Cuarto sector	Quinto sector
Actividades provistas solo de condiciones	19	Turismo (11)	Servicios y comercio (3)	Agricultura (2)	Silvícola-Forestal (1) Ganadería (1) Apicultura (1)	
Actividades provistas de condiciones y producción	39	Turismo (24)	Servicios y comercio (6)	Pesca y acuicultura (4)	Silvícola-Forestal (2) Agricultura (2)	Ganadería (1)
Actividades provistas de condiciones y capacidades de producción.	16	Turismo (5)	Industria (3) Pesca y acuicultura (3)	Comercio y servicios (2)	Silvícola-Forestal (1) Agricultura (1) Ganadería (1)	
Actividades provistas de condiciones, capacidades de producción y mercado objetivo.	5	Turismo (4)	Pesca y acuicultura (1)			

Fuente: elaboración propia basada en análisis de PLADECOS Municipios Provincia de Arauco, 2021.

Los resultados obtenidos de ambos trabajos metodológicos fueron triangulados a través de un ejercicio en el que se intersectó la contrastación y complementariedad de los hallazgos. De acuerdo con los datos presentados en la tabla 2, el turismo emerge como el sector productivo más destacado del territorio, obteniendo la mayoría de las menciones en todas las categorías, especialmente en aquella de condiciones y producción. Le siguen bastante más atrás comercio y servicios, pesca y acuicultura e industria. La relevancia de los sectores restantes es menor, pudiendo rescatarse la injerencia de la agricultura y el sector silvícola-forestal. Al respecto, la actividad forestal concentra su presencia en la categoría de condiciones y producción. En términos generales, y dado el número de menciones totales, sería posible decir que la Provincia de Arauco es un territorio donde existen vocaciones productivas mayormente dotadas de condiciones de producción (39 menciones), pero menormente dotadas de un mercado objetivo (5 menciones). Desde el punto de vista del vector aspiracional como encuadre de expectativas y proyecciones del territorio (Restrepo, 2020), el análisis de las visiones, imágenes y misiones plantea una orientación ambientalista y patrimonial como principal eje para el mejoramiento de calidad de vida de los habitantes de la provincia. En esta misma línea, se involucra un componente de diversidad cultural que no atañe solo a la presencia de pueblos originarios, sino también al aporte de asentamientos inmigrantes junto a la cultura minera y la pesquera, destacando el deseo de proyectar esta heterogeneidad en la actividad turística como articuladora de recursos y actividades. A primera vista esto se relaciona poco y nada con la predominancia del sector forestal, el cual no figura dentro de este contenido. Por el contrario, la lógica subyacente pareciera estar más cercana a una idea de articulación ciudadana que antepone el bienestar común, humano y medioambiental como criterio de mayor calidad de vida. De hecho, cuando se menciona el único sector distinto al turismo (el caso de servicios), se hace con la intención de añadir calidad de vida de las personas. Estos componentes discursivos aluden a una aspiración más integral de desarrollo, alejada de un criterio economicista centrado en algún sector en particular (dejando de lado el turismo, el cual materializaría este anhelo integrativo) y una visión basada exclusivamente en ventajas competitivas y extractivismo económico (Tenório, Monje-Reyes, 2010; Bolados, 2016). Desde el punto de vista del análisis de los objetivos estratégicos, los resultados son claros, reafirmando los hallazgos previos en cuanto al rol de la actividad turística como meta productiva a impulsar. Al respecto, no debe sorprender la presencia protagónica de este sector, pues el impulso del llamado “turismo sostenible” es considerado una estrategia capaz de promover el crecimiento y la inversión local de los territorios, potenciando el empleo y la diversificación económico-productiva (Morillo, 2011; Del Valle, 2017).

Detrás del turismo encontramos al sector comercio y servicios, hallazgo coherente con lo detectado en el análisis de la visión, misión e imagen. Al respecto, sería posible argumentar que esta meta adquiere una connotación particular, aportando la infraestructura estatal necesaria para el desarrollo del territorio. Ello entendiendo que la provincia se ha caracterizado por carecer de conectividad, siendo una zona débil en cuanto a dotación de servicios públicos y privados, necesarios para el desarrollo de la industria turística.

Por otra parte, es relevante referirnos el estado en que se encuentra la provincia, presentándose un contexto de actividades mayormente localizadas en el ámbito de condiciones y producción, o en otras palabras, todavía en una situación de horizontes hacia los cuales avanzar (Saravia y Cargado, 2012). Esto no debe interpretarse como una condición negativa, sino muy por el contrario, como un antecedente que revela la potencialidad de recursos y actividades por desarrollar. Del mismo modo, vale la pena destacar que este hallazgo se distancia nuevamente de la idea de una industria estructurada y consolidada como la forestal, figurando una falta de coherencia entre la principal actividad económica territorial y su vocación productiva (Soza-Amigo et al., 2018).

CONCLUSIONES

Más que la identificación misma de la vocación productiva de la Provincia de Arauco, el hallazgo más relevante de este caso es la existencia de un desajuste entre la matriz productiva vigente y lo que hemos denominado vocación productiva del territorio. Es decir, las actividades económicas actualmente predominantes tienen poco y nada que ver con lo que los habitantes de la provincia declaran desear impulsar productivamente. Esto permite entender de mejor forma la notoria lejanía de las aspiraciones de desarrollo respecto de la industria más importante de la zona, la forestal. Hacemos esta aclaración por temas interpretativos, sino también porque no ha sido el objetivo de este trabajo criticar al sector silvícola-forestal ni analizar el impacto que este puede tener en la vida de las personas (temas legítimos y necesarios de abordar, por cierto), constituyéndose esta situación, en cambio, como un meta-contexto sobre el cual analizar la subjetividad y las orientaciones de los capitales endógenos allí presentes.

Al respecto, se entiende que una vocación productiva alineada o coherente con la realidad productiva territorial proveería de un escenario sinérgico ideal, premisa que fundamenta la preocupante falta de sintonía entre dichos elementos en el caso de estudio. Las probables hipótesis que pudiesen explicar esta situación van desde las limitaciones de los PLADECOS como material de análisis (por tanto, una crítica a su carácter participativo como reflejo de la realidad comunal), hasta la propia idiosincrasia de la industria forestal en Chile, la cual no contribuiría al fortalecimiento del componente patrimonial y la sustentabilidad ambiental del territorio, al contrario del turismo, actividad que ha sido identificada en este estudio como la vocación territorial de la Provincia de Arauco.

Más allá de las posibles explicaciones del fenómeno, lo relevante aquí es dar cuenta de dos reflexiones surgidas y complementarias entre sí. La primera y más urgente dada la condición de rezago de la provincia, es evaluar las posibilidades de una articulación técnica entre los actores (comunidades, empresas, autoridades, expertos, etc.) y los capitales (conocimientos, tradiciones, perfiles, recursos naturales, etc.) presentes en el territorio, buscando optimizar recursos y esfuerzos para el desarrollo real y sustentable de la industria turística y otras que le secundan en interés. Teóricamente hablando, esto promovería oportunidades viables de crecimiento, permitiendo con ello la superación de la condición de rezago. Decimos “teóricamente” dado que un

cambio en la actual matriz productiva y en la situación de atraso de la provincia requiere también de otras acciones complementarias.

El reconocimiento de la existencia de estos recursos y la forma que adquiera su articulación y potencialización constituye un desafío en términos no solo económicos o sociales, sino también político, apuntando con ello a la segunda reflexión, cual es valorizar e integrar la vocación productiva territorial como factor incidente para el real desarrollo de las comunidades. Es decir, agregar en la ecuación del crecimiento de los territorios nuevos elementos y estrategias que tiendan a la identificación y aprovechamiento de las potencialidades, capitales endógenos y aspiraciones productivas de quienes allí habitan. Lo anterior apunta al objetivo de alcanzar el virtuoso equilibrio entre vocación productiva y realidad productiva de un territorio. Tal planteamiento debiese ser un componente relevante en la formulación de las políticas de desarrollo. Esto ya que focalizarse solo en las actividades que el modelo productivo vigente considera viables podría conllevar al estancamiento de zonas completas, tal como probablemente ha ocurrido con la Provincia de Arauco, aun con la importante cantidad de recursos que allí se han inyectado.

Por último, es necesario mencionar la conveniencia de diversificar y perfeccionar los estudios de vocación productiva territorial. En este caso, la metodología propuesta ha permitido no solo identificar la vocación productiva de la provincia, sino también determinar en qué situación se encuentra dicho sector o industria, estableciéndose así el carácter aún básico de la actividad turística en dicho territorio. También destacar que la metodología ha sido pensada para su potencial aplicación en otros contextos, distintos al país de referencia, siendo, por tanto, capaz de abarcar otros insumos textuales diferentes a los PLADECOS.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arbeláez, M. y Onrubia, J. (2014). Análisis bibliométrico y de contenido. Dos metodologías complementarias para el análisis de la revista colombiana Educación y Cultura." Revista de Investigaciones UCM, 14(23), 14-31. Doi: <http://dx.doi.org/10.22383/ri.v14i1.5>
- Anteproyecto Regional de Inversiones. (2021). Región del Biobío. Recuperado de: <https://sitio.gorebiobio.cl/wp-content/uploads/2021/07/ARI-2022-REGION-DEL-BIOBIO-OFICIAL.pdf>.
- Boisier, S. (1999). Teorías y Metáforas sobre el desarrollo territorial. Santiago: Comisión Económica para América Latina y El Caribe.
- Bolados, P. (2016). "Conflictos socio-ambientales/territoriales y el surgimiento de identidades post neoliberales (Valparaíso-Chile)". Izquierdas, (31), 102-129. Recuperado de: https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-50492016000600102
- Boudeville, J. (1968). L'univers rural et la planification. Paris: Presses Universitaires de France.
- Calderón, M., Díaz, R., Morales, C., Mühle, A., Rodríguez, M., Rojas, R. Torres, V. & Villaseca, J. (2013). "Territorios rurales y neoliberalismo en Chile. Conflictos económicos y sus expresiones políticas en zonas de vitivinícolas, forestales e industrias salmoneras" Revista

- Cuadernos de Antropología Social, (38), 153-176. Recuperado de: http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1850-275X2013000200007
- Corporación Nacional Forestal. (2017). Monitoreo de cambios, corrección cartográfica y actualización del catastro de los recursos vegetacionales nativos de la Región de Biobío. Recuperado de: <https://biblioteca.digital.gob.cl/bitstream/handle/123456789/2336/Informe%20Catastro%20recursos%20vegetacionales%20nativos%2008REG%202017.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Cumbers, A. & Franziska, P. (2020). Remunicipalisation, mutating neoliberalism and the conjuncture. Conceptual Working Paper, Global Remunicipalisation Project, Adam Smith Business School, University of Glasgow. Recuperado de: https://www.gla.ac.uk/media/MeGdia_755971_smx.pdf
- De la Vega, C., Vargas, E., Fiol, D., Soria, V. & Aciar, E. (2009). Incursiones teóricas del concepto de vocación territorial desde la significación de los actores. *Revista de Ciencias Sociales y Humanas*, 1(1), 7-23. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5537896>
- Del Valle, S. (2017). La planificación y prevención de los impactos ambientales del turismo como herramienta para el desarrollo sostenible: Caso de estudio Timotes, Venezuela *Revista Interamericana de Ambiente y Turismo*, 13(2), 164-183. Doi: <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-235X2017000200164>
- Díaz, C. (2018). Investigación cualitativa y análisis de contenido temático. Orientación intelectual de revista *Universum*. *Revista General de Información y Documentación*, 28(1), 119-142. Doi: <https://doi.org/10.5209/RGID.60813>
- Espinoza, C. (2010). La territorialización de la participación ciudadana en el marco de la elaboración de planes de desarrollo comunales. *Tiempo y Espacio*, (25), 1-13. Recuperado de: <https://revistaschilenas.uchile.cl/handle/2250/49684>
- Encuesta Nacional de Empleo. (2021). Trimestre agosto-septiembre-octubre 2021. Instituto Nacional de Estadísticas. Recuperado de: <https://www.ine.cl/docs/default-source/ocupacion-y-desocupacion/boletines/2021/pa%C3%ADs/bolet%C3%ADn-empleo-nacional-trimestre-m%C3%B3vil-julio-2021---agosto-2021---septiembre-2021.pdf>
- Farris, M. y Martínez-Royo, O. (2019). El capitalismo del holding transnacional en el sector forestal chileno: la consolidación de una hegemonía territorial. *Izquierdas*, (45), 23-50. Doi: <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-50492019000100023>
- Fernández-Labbé, J. (2020). El territorio como espacio contradictorio: promesas y conflictos en torno a la actividad extractiva en Ecuador, Colombia, Perú y Chile. *Revista EURE*, 46(137), 225-246. Doi: <http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612020000100225>
- Flores, R. (2009). *Observando observadores: una introducción a las técnicas cualitativas de investigación social*. Santiago: Ediciones Universidad Católica de Chile.
- Gobierno Regional del Biobío. (2018). Plan Región del Biobío. Gobierno Regional del Biobío. Recuperado de: <https://sitio.gorebiobio.cl/wp-content/uploads/2019/02/Documentobiobio.pdf>

- Grosser, G. y Carrasco, N. (2019). Rezago, sector forestal y trampas territoriales. *La Provincia de Arauco. Bitácora Urbano Territorial*, 29(2), 143-150. Doi: <https://doi.org/10.15446/bitacora.v29n2.69730>
- Harvey, D. (2018). *Justicia, naturaleza y la geografía de la diferencia*. Madrid: Traficante de sueños.
- Instituto Nacional de Estadísticas. (2017). *Resultados Censo 2017*. Chile: Instituto Nacional de Estadísticas. Recuperado de: <http://resultados.censo2017.cl/Region?R=R08>
- Ley 18.695. (1988). *Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades*. Recuperado de: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=30077>
- Martínez-Alier, J. (2009). Del metabolismo social a los conflictos ecológicos. En Albán, M., Martínez-Alier, J. & Vallejo, C. (coord.), *Aportes para una estrategia ambiental alternativa: Indicadores de sustentabilidad y políticas ambientales*. Recuperado de: https://biblio.flacsoand.es.edu.ec/shared/biblio_view.php?bibid=110521&tab=opac
- Morillo, M. (2011). Turismo y producto turístico. Evolución, conceptos, componentes y clasificación. *Visión Gerencial*, (1), 135-158. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/4655/465545890011.pdf>
- Orellana, A., Mena, J. & Montes, M. (2016). Plan de desarrollo comunal: ¿El instrumento rector de la gestión municipal en Chile? *Revista INVI*, 31(87), 173-200. Recuperado de: <https://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/62723>
- PLAMET Arauco. (2020). *Diagnóstico Provincia de Arauco*. Universidad del Bío-Bío.
- Putnam, R. (1993). *Making democracy work: Civic traditions in modern Italy*. New Jersey: Princeton Press.
- La elusiva seguridad humana del Tratado de Libre Comercio Colombia- Canadá. La minería en el municipio de Buriticá, Antioquia. *Revista Estudios Políticos*, (57), 18-40. Doi: <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n57a02>
- Ruz, M., Orellana, A., Vicuña, M. & Maldonado, M. (2014). *Planes de Desarrollo Comunal: Propuestas para mejorar su efectividad como instrumento de planificación, participación y rendición de cuentas municipal*. Centro de Políticas Públicas: Pontificia Universidad Católica de Chile. Recuperado de: <https://politicaspublicas.uc.cl/wp-content/uploads/2015/01/planes-de-desarrollo-comunal-propuestas-para-mejorar-su-efectividad1.pdf>
- Saravia, P. y Fernando C. (2012). *Vocación productiva y potencialidad regional y municipal en el Estado de México*. Mexico DF: Fondo Editorial del Estado de México.
- Sousa, B. (2004). *Reinventar la democracia: reinventar el Estado*. Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS-FES). Quito: Ediciones Abya-Yala.
- Soza-Amigo, S., Mancilla, C. & Ferrada, L. (2018). Las especializaciones e interrelaciones productivas como factores de desarrollo en la Patagonia chilena. *Revista de Geografía Norte Grande*, (70), 153-181. Doi: <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022018000200153>
- Stamm, C. y Aliste, E. (2014). El aporte de un enfoque territorial al estudio de los conflictos socio-ambientales. *Revista Teórica del Departamento de Ciencias de la Comunicación*, 2(20), 66-78. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4926084>

-
- SUBDERE. (2009). Manual de Elaboración del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO). Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo: Gobierno de Chile. Recuperado de: http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/articulos-77172_recurso_1.pdf
- SUBDERE. (2017). Informe año 2017. Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo: Gobierno de Chile. Recuperado de: http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/ord_0631_comision_mixta_de_hacienda.pdf
- Tenório, F. y Monje, P. (2010). Ciudadanía, participación y desarrollo local. Santiago: Editorial Arcis.
- Ubilla, G. y Villegas, R. (2017). Objetivos de los planes de desarrollo comunal (PLADECO) y ordenamiento territorial regional: servicios ecosistémicos y desarrollo de nuevas centralidades para la Región Metropolitana de Santiago. *Revista Geográfica Venezolana*, 58(1), 62-85. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/journal/3477/347753792005/html/>
- Vázquez-Barquero, A. (2000). Desarrollo endógeno y globalización. *Revista EURE*, 26(79), 47-65. Doi: <http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612000007900003>